

THỊ TRƯỜNG VÀ CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN LPG TẠI VIỆT NAM

Hoàng Anh Tuấn
Phó Vụ trưởng Vụ Thị trường trong nước, Bộ Công Thương

I. Đánh giá thị trường LPG tại Việt Nam

Thị trường LPG Việt Nam: Thị trường LPG tại Việt Nam liên tục đạt mức tăng trưởng cao trong giai đoạn gần đây (khoảng 10%) so với mức tăng trưởng trung bình của thế giới và khu vực (khoảng 4%).

Nguồn cung LPG trong nước được cấp từ các nhà máy xử lý khí và nhà máy lọc dầu (Nhà máy xử lý khí Dinh Cố và Cà Mau; Nhà máy lọc dầu Dung Quất và Nhà máy Condesate Đông Phương).

Nguồn cung nhập khẩu LPG của Việt Nam chủ yếu từ các nước: Trung Quốc (chiếm 56%), Quata (chiếm 14%), Cô Oét (chiếm 14%), Thái Lan (chiếm 9%) và ARập XêÚt (chiếm 7%).

Trong năm 2019, tổng sản lượng tiêu thụ LPG của Việt Nam đạt 2.303.980 tấn. Trong đó, nguồn cung trong nước là 885.883 tấn (chiếm 38,5%), nhập khẩu đạt 1.418.097 tấn (chiếm 61,5%).

Trong 9 tháng đầu năm 2020, sản lượng LPG tiêu thụ của Việt Nam đạt 1.717.881 tấn (tăng 3%) so với cùng kỳ năm 2019. Trong đó, nguồn cung nội địa đạt 549.948 tấn (chiếm 32%), nhập khẩu đạt 1.162.933 tấn (chiếm 68%). Tuy nhiên, dự kiến 3 tháng cuối năm lượng LPG tiêu thụ sẽ tăng nhanh, đạt tốc độ tăng trưởng khoảng 9% so với năm 2019.

Xu hướng tiêu thụ: Xu hướng sử dụng LPG tại Việt Nam trong ngắn hạn sẽ duy trì tốc độ tăng trưởng ổn định khoảng 9%/năm. Thị trường tiêu thụ LPG sẽ có sự chuyển dịch, phân chia theo các tiêu chí sau:

Theo khu vực địa lý: khu vực nông thôn tăng trưởng nhanh và khu vực thành thị sẽ giảm; khu vực miền Trung sẽ tiếp tục có tốc độ tăng trưởng cao do thị trường bắt đầu vào giai đoạn tăng trưởng và có tiềm năng phát triển mạnh ở lĩnh vực công nghiệp, du lịch, thương mại,...

Theo lĩnh vực: nhu cầu sử dụng LPG cho hóa dầu trong thời gian tới tại Việt Nam dự báo sẽ tăng mạnh do thu hút được một lượng lớn dòng vốn FDI từ

các nhà đầu tư Hàn Quốc, Thái Lan,... vào các dự án có quy mô sử dụng LPG làm nguyên liệu chính.

Thị trường bán lẻ LPG/LPG chai của Việt Nam vẫn giữ thị phần lớn và đang được các nhà đầu tư nước ngoài quan tâm, tham gia thị trường thông qua hình thức đầu tư gián tiếp, góp vốn tại các công ty phân phối, bán lẻ LPG.

Hệ thống hạ tầng kinh doanh LPG đáp ứng nhu cầu sử dụng: Hệ thống kho chứa LPG, vận chuyển, mạng lưới trạm chiết nạp LPG vào chai và số lượng chai LPG đang lưu thông trên thị trường về cơ bản đáp ứng đủ nhu cầu sử dụng trong nước. Ngoài ra, một số dự án xây dựng kho LPG có quy mô lớn sắp vận hành và triển khai sẽ tăng năng lực cung cấp nguồn LPG với số lượng lớn, giá ổn định và năng lực cạnh tranh của ngành trong thời gian tới.

Tuy nhiên, hoạt động kinh doanh LPG trong thời gian qua vẫn còn tồn tại những hạn chế như: Chi phí kinh doanh, chi phí bán hàng còn cao so với giá thành sản phẩm. Giá và cơ chế giá LPG trong nước phụ thuộc hoàn toàn sự biến động giá thế giới, thiếu tính linh hoạt và ổn định,... Các hành vi cạnh tranh không lành mạnh như chiếm dụng chai LPG, chiết nạp lậu,... vẫn còn diễn ra phức tạp và chưa có giải pháp căn cơ để xử lý triệt để. Hệ thống phân phối LPG, đặc biệt là LPG chai chưa được các doanh nghiệp coi trọng, xây dựng bài bản, thiếu sự gắn kết, nhỏ lẻ, hiệu quả chưa cao...

II. Đánh giá chính sách phát triển thị trường LPG tại Việt Nam

Quá trình hình thành và phát triển thị trường LPG của Việt Nam, hệ thống chính sách phát triển hoạt động kinh doanh LPG ngày càng được hoàn thiện, góp phần quan trọng trong việc tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh, thúc đẩy thị trường tăng trưởng cả về quy mô và chất lượng. Hiện nay, hệ thống văn bản pháp lý điều chỉnh hoạt động kinh doanh LPG tại Việt Nam về cơ bản đã được thiết lập hoàn chỉnh, đáp ứng các yêu cầu cơ bản như sau:

- Đảm bảo thị trường LPG được vận hành theo cơ chế thị trường; thúc đẩy cạnh tranh kinh doanh nhập khẩu và phân phối trên thị trường nội địa; bảo vệ quyền bình đẳng cho tất cả các doanh nghiệp, không phân biệt loại hình, thành phần kinh tế trong cơ hội tiếp cận các nguồn lực.

- Liên tục rà soát, bãi bỏ những điều kiện kinh doanh không còn phù hợp với thực tiễn hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp; các điều kiện kinh doanh được quy định rõ ràng, minh bạch, dễ thực hiện, có lộ trình phù hợp; thực hiện phân cấp, phân quyền tối đa cho chính quyền địa phương; đơn giản hóa, hợp lý

hóa các điều kiện kinh doanh để bảo đảm hiệu lực, hiệu quả trong quản lý Nhà nước.

- Tiếp thu sửa đổi, bổ sung các nội dung còn bất cập, tạo lập môi trường kinh doanh cạnh tranh lành mạnh, bảo đảm hài hoà lợi ích giữa các bên tham gia và đảm bảo an toàn trong hoạt động kinh doanh khí.

Tuy nhiên, hệ thống văn bản pháp lý về hoạt động kinh doanh LPG vẫn còn một số hạn chế cần tập trung hoàn thiện, đáp ứng được các yêu cầu cụ thể như sau:

- Xây dựng hệ thống các văn bản pháp lý về kinh doanh LPG đồng bộ, có tính ổn định cao; các quy định đưa ra phải đạt được sự đồng thuận, có tính khả thi cao vì mục tiêu phát triển chung của cả ngành.

- Có chính sách khuyến khích doanh nghiệp kinh doanh LPG tăng cường đầu tư ở quy mô lớn, đáp ứng yêu cầu đảm bảo an ninh năng lượng quốc gia, thúc đẩy áp dụng khoa học công nghệ trong hoạt động sản xuất, kinh doanh LPG trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước.

- Hỗ trợ, nâng cao vai trò của các tổ chức xã hội (Hiệp hội Gas Việt Nam, các hội ngành nghề), các tổ chức kinh tế hoạt động kinh doanh LPG tham gia xây dựng, thực thi pháp luật về kinh doanh LPG; thúc đẩy hoạt động tham gia tổ chức, giám sát, cảnh báo và ngăn ngừa các hành vi cạnh tranh không lành mạnh trên thị trường kinh doanh LPG./.

**VĂN BẢN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
LIÊN QUAN ĐẾN HOẠT ĐỘNG KINH DOANH KHÍ**

STT	TÊN VĂN BẢN
I	Luật
1	Luật Dầu khí
2	Luật Thương mại
3	Luật Phòng cháy và chữa cháy
4	Luật Đầu tư
5	Luật giá
6	Luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa
7	Luật Xây dựng
II	Nghị định
1	Nghị định số 87/2018/NĐ-CP ngày 15/6/2018 về kinh doanh khí
2	Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05/02/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương
3	Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/07/2014 quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy
4	Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật giá
5	Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí
6	Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 9/10/2017 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất
7	Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 7/5/2019 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch
8	Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày 7/5/2019 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch
9	Nghị định số 59/2015/ND-CP ngày 18 tháng 6 năm 2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng
10	Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về sửa đổi một số điều Nghị định số 59/2015/ND-CP ngày 18 tháng 6 năm 2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng
11	Nghị định số 104/2009/ND-CP ngày 09/11/2009 của Chính phủ Quy định Danh mục hàng nguy hiểm và vận chuyển hàng nguy hiểm bằng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ
III	Thông tư
1	Thông tư số 35/2019/TT-BCT ngày 29/11/2019 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trạm nạp khí dầu mỏ hóa lỏng
2	Thông tư số 66/2014/TT-BCA ngày 16/12/2014 quy định chi tiết một số điều Nghị định số 79/2014/NĐ-CP
3	Thông tư số 31/2016/TT- BCT ngày 15/12/2016 ban hành QCKTQG về an

	toàn đường ống dẫn khí đốt cố định bằng kim loại
4	Thông tư số 18/2013/TT-BCT ngày 31/7/2013 ban hành QCKTQG về an toàn chai chứa LPG bằng thép
5	Thông tư số 29/2017/TT-BCT ngày 20/12/2017 ban hành QCKTQG về chai chứa LPG mini
6	Thông tư số 56/2014/TT-BCT ngày 28/4/2014 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP
7	Thông tư số 40/2018/TT-BCT ngày 30/10/2018 quy định về xây dựng và nội dung các tài liệu quản lý an toàn trong hoạt động dầu khí
8	Thông tư số 53/2018/TT-BCT ngày 25/12/2018 quy định chương trình, nội dung về huấn luyện kỹ thuật an toàn đối với hoạt động kinh doanh khí
9	Thông tư số 11/2016/TT-BKHCN ngày 28/6/2016 hướng dẫn đăng ký cơ sở pha chế khí
10	Thông tư số 69/2016/TT-BTC ngày 6/5/2016 quy định thủ tục hải quan đối với xăng dầu, hóa chất, khí xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, chuyển khẩu, quá cảnh; nguyên liệu nhập khẩu để sản xuất và pha chế hoặc gia công xuất khẩu xăng dầu, khí; dầu thô xuất khẩu, nhập khẩu; hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu phục vụ hoạt động dầu khí
11	Thông tư số 168/2016/TT-BTC ngày 26/10/2016 quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng Phí thẩm định kinh doanh hàng hoá, dịch vụ hạn chế kinh doanh; hàng hoá, dịch vụ kinh doanh có điều kiện thuộc lĩnh vực thương mại và lệ phí cấp Giấy phép thành lập Sở Giao dịch hàng hoá
12	Thông tư số 49/2012/TT-BCT ngày 28/12/2012 ban hành QCKTQG về an toàn trạm cấp khí dầu mỏ hóa lỏng
13	Thông tư số 39/2013/TT-BCT ngày 30/12/2013 quy định trình tự, thủ tục bổ sung, điều chỉnh quy hoạch và quản lý đầu tư đối với dự án đầu tư xây dựng công trình kho xăng dầu, kho khí dầu mỏ hóa lỏng, kho khí thiên nhiên hóa lỏng
14	Thông tư số 34/2017/TT-BCT ngày 29/12/2017 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 39/2013/TT-BCT ngày 30/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định trình tự, thủ tục bổ sung, điều chỉnh quy hoạch và quản lý đầu tư đối với dự án đầu tư xây dựng công trình kho xăng dầu, kho khí hóa lỏng, kho khí thiên nhiên hóa lỏng
III	Quyết định
1	Quyết định số 1623/QĐ-TTg ngày 25/10/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển ngành Dầu khí Việt Nam đến năm 2025 định hướng đến năm 2035
2	Quyết định số 60/QĐ-TTg ngày 16/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển ngành công nghiệp khí Việt Nam đến năm 2025 định hướng đến năm 2035
3	Quyết định số 9858/QĐ-BCT ngày 24/12/2013 của Bộ trưởng Bộ Công Thương phê duyệt Quy hoạch phát triển hệ thống sản xuất và phân phối

	khí dầu mỏ hóa lỏng Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, có xét đến năm 2030
4	Quyết định số 27/QĐ-TTg ngày 6/7/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Hệ thống kinh tế ngành Việt Nam
5	Quyết định số 459/QĐ-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển ngành công nghiệp khí Việt Nam giai đoạn đến năm 2015, định hướng đến năm 2025